



UTMACH

UNIDAD ACADÉMICA DE CIENCIAS EMPRESARIALES

CARRERA DE ECONOMÍA MENCIÓN EN GESTIÓN
EMPRESARIAL

LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL ECUADOR Y SU IMPACTO EN EL
CRECIMIENTO ECONÓMICO. PERIODO 2010 - 2017

JARAMILLO RAMON BYRON JAVIER
ECONOMISTA CON MENCIÓN EN GESTIÓN EMPRESARIAL

MACHALA
2018



UTMACH

UNIDAD ACADÉMICA DE CIENCIAS EMPRESARIALES

CARRERA DE ECONOMÍA MENCIÓN EN GESTIÓN
EMPRESARIAL

LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL ECUADOR Y SU IMPACTO EN
EL CRECIMIENTO ECONÓMICO. PERIODO 2010 - 2017

JARAMILLO RAMON BYRON JAVIER
ECONOMISTA CON MENCIÓN EN GESTIÓN EMPRESARIAL

MACHALA
2018



UTMACH

UNIDAD ACADÉMICA DE CIENCIAS EMPRESARIALES

CARRERA DE ECONOMÍA MENCIÓN EN GESTIÓN
EMPRESARIAL

EXAMEN COMPLEXIVO

LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL ECUADOR Y SU IMPACTO EN EL
CRECIMIENTO ECONÓMICO. PERIODO 2010 - 2017

JARAMILLO RAMON BYRON JAVIER
ECONOMISTA CON MENCIÓN EN GESTIÓN EMPRESARIAL

VITERI ESCOBAR CARLOS JOEL

MACHALA, 12 DE JULIO DE 2018

MACHALA
12 de julio de 2018

Nota de aceptación:

Quienes suscriben, en nuestra condición de evaluadores del trabajo de titulación denominado LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL ECUADOR Y SU IMPACTO EN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO. PERIODO 2010 - 2017, hacemos constar que luego de haber revisado el manuscrito del precitado trabajo, consideramos que reúne las condiciones académicas para continuar con la fase de evaluación correspondiente.



VITERI ESCOBAR CARLOS JOEL
0913560124
TUTOR - ESPECIALISTA 1



BEJARANO COPO HOLGER FABRIZIO
0703311373
ESPECIALISTA 2



URIGUEN AGUIRRE PATRICIA ALEXANDRA
0701884652
ESPECIALISTA 3

Fecha de impresión: jueves 12 de julio de 2018 - 10:11

Urkund Analysis Result

Analysed Document: BYRON JARAMILLO RAMON.docx (D40315594)
Submitted: 6/22/2018 4:44:00 PM
Submitted By: bjaramillo_est@utmachala.edu.ec
Significance: 9 %

Sources included in the report:

<http://www.ekosnegocios.com/negocios/verArticuloContenido.aspx?idArt=5391>
<http://queaprendemos hoy.com/el-problema-del-endeudamiento-en-la-economia/>
<http://www.ekosnegocios.com/revista/pdfTemas/1165.pdf>

Instances where selected sources appear:

8

CLÁUSULA DE CESIÓN DE DERECHO DE PUBLICACIÓN EN EL REPOSITORIO DIGITAL INSTITUCIONAL

El que suscribe, JARAMILLO RAMON BYRON JAVIER, en calidad de autor del siguiente trabajo escrito titulado LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL ECUADOR Y SU IMPACTO EN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO. PERIODO 2010 - 2017, otorga a la Universidad Técnica de Machala, de forma gratuita y no exclusiva, los derechos de reproducción, distribución y comunicación pública de la obra, que constituye un trabajo de autoría propia, sobre la cual tiene potestad para otorgar los derechos contenidos en esta licencia.

El autor declara que el contenido que se publicará es de carácter académico y se enmarca en las disposiciones definidas por la Universidad Técnica de Machala.

Se autoriza a transformar la obra, únicamente cuando sea necesario, y a realizar las adaptaciones pertinentes para permitir su preservación, distribución y publicación en el Repositorio Digital Institucional de la Universidad Técnica de Machala.

El autor como garante de la autoría de la obra y en relación a la misma, declara que la universidad se encuentra libre de todo tipo de responsabilidad sobre el contenido de la obra y que asume la responsabilidad frente a cualquier reclamo o demanda por parte de terceros de manera exclusiva.

Aceptando esta licencia, se cede a la Universidad Técnica de Machala el derecho exclusivo de archivar, reproducir, convertir, comunicar y/o distribuir la obra mundialmente en formato electrónico y digital a través de su Repositorio Digital Institucional, siempre y cuando no se lo haga para obtener beneficio económico.

Machala, 12 de julio de 2018



JARAMILLO RAMON BYRON JAVIER
0705206084

RESUMEN

La crisis económica que vive el mundo, pone en evidencia los problemas que pueden generarse con el excesivo endeudamiento. Aunque el endeudamiento se ha convertido en una de las principales fuentes de financiamiento, con el cual se pretende solventar la escasez de fondos provenientes del ahorro interno y con el cual se esperan ampliar la capacidad productiva e impulsar el desarrollo del país, promoviendo la inversión y logrando un crecimiento sostenido. En el Ecuador, este tema se ha convertido en uno de los más discutidos y de amplio análisis. Considerando la importancia de la política económica del Ecuador, el objetivo del presente trabajo es el de: Analizar la política económica del Ecuador a través del impacto de esta en el crecimiento económico, tomando como punto de análisis el periodo 2010 – 2017. Se realizó una investigación de tipo documental, donde se reunirá información relevante acerca de la política económica del Ecuador y su relación con el endeudamiento y el crecimiento.

Palabras clave: política económica, crecimiento económico, deuda, PIB.

ABSTRACT

The economic crisis that the world is experiencing highlights the problems that can arise from excessive indebtedness. Although the debt has become one of the main sources of financing, which is intended to solve the shortage of funds from domestic savings and with which they hope to expand production capacity and promote the development of the country, promoting investment and achieving sustained growth. In Ecuador, this issue has become one of the most discussed and widely analyzed. Considering the importance of Ecuador's economic policy, the objective of this paper is to: Analyze the economic policy of Ecuador through its impact on economic growth, taking as an analysis point the period 2010-2017. a documentary research, where relevant information about Ecuador's economic policy and its relationship with indebtedness and growth will be gathered.

Key words: economic policy, economic growth, debt, GDP.

ÍNDICE

RESUMEN	1
ABSTRACT	2
ÍNDICE	3
INTRODUCCIÓN	4
DESARROLLO	6
1.1. Política Económica	6
Componentes de los paradigmas de política económica	7
1.2. Principales teorías sobre política económica	7
1.3. Política económica y endeudamiento	8
1.4. Política económica y endeudamiento en el Ecuador	9
1.5. Evolución de la deuda pública interna y externa	9
1.6. Participación de la deuda pública interna y externa en relación del PIB	11
1.7. Servicio de la deuda pública interna y externa	12
1.8. Análisis de la deuda externa por acreedores	13
1.9. Comparación regional de la deuda bruta del gobierno general	13
CONCLUSIONES	15
BIBLIOGRAFÍA	16

INTRODUCCIÓN

La crisis económica que se vive en el mundo ha puesto en evidencia las limitaciones que se producen al poseer un excesivo endeudamiento, generando incluso situaciones que afectan el desenvolvimiento normal de los países. Sin embargo hay que reconocer que el endeudamiento se ha convertido en una de las principales fuentes de financiamiento, especialmente al tratarse de economías en desarrollo, a través de cual se espera dar solución a la escasez de fondos, principalmente cuando estos provienen del ahorro interno.

A partir del endeudamiento se espera aumentar la capacidad productiva, además de impulsar el desarrollo del país, generalmente el objetivo que se espera es el aceleramiento del desarrollo tomando como base la inversión, de esta manera se espera obtener un crecimiento más rápido. En base a lo expuesto, se analiza la política de endeudamiento del Ecuador, el cual es uno de los temas que abarca más estudios en la actualidad.

Al ser un tema que se relaciona directamente con las finanzas públicas del Estado, afecta a la actividad productiva en general. Se originan a través de la dinámica propia del sistema económico financiero en el mundo y llega a relacionarse con diferentes aspectos e instituciones, las mismas que fueron creadas para dar estructura a varios de los mecanismos existentes como instrumento de negociación, garantizando de esta manera el pago de las obligaciones.

Muchos de los países, se incluye al Ecuador, justifican el endeudamiento en beneficio de la expansión de las actividades productivas, lo cual termina constituyéndose en ocasiones en un factor no favorable, donde los propósitos iniciales, los cuales se manifestaban en el incentivo de la economía, con claros fundamentos en el fortalecimiento del sector industrial, se pudiesen ver revertidos. Con lo que para muchos países el alcanzar el equilibrio y la consolidación de la industria nacional no fue un objetivo alcanzado.

Entre las causas se encuentra en excesivo endeudamiento, lo cual puede incluso ser tomada como una variable para explicar las crisis financieras, esto como consecuencia de que al verse la deuda incrementada, puede existir un estancamiento económico donde los factores productivos dejan de obtener resultados, llegando de esta manera a generar círculos viciosos donde es posible encontrar incremento de la deuda y lento crecimiento económico. Determinado la importancia de la política económica del Ecuador, y especialmente con relevancia en el nivel de endeudamiento, el objetivo del presente trabajo es el de: Analizar la política económica del Ecuador a través del impacto de esta en el crecimiento económico, tomando como punto de análisis el periodo 2010 – 2017.

Para llevar a cabo este análisis, se realizará una investigación de tipo documental, donde se reunirá información relevante acerca de la política económica del Ecuador y su relación con el endeudamiento y el crecimiento. Para esto se recurrirá a fuentes de consulta como lo son publicaciones oficiales, directorios de revistas, libros, entre otras. Además el método de investigación será de tipo descriptivo, donde la información será presentada tal y como fue encontrada, es decir se expondrán las cifras reales del nivel de endeudamiento sin ningún tipo de manipulación de las variables.

DESARROLLO

1.1. Política Económica

La Política económica tiene por objetivo el conseguir mejores condiciones económicas para el Estado, de esta manera, a través del ejercicio de algunas medidas, que resultan necesarias para lograr sus propósitos, busca obtener el crecimiento y desarrollo económico y social de la población. Los objetivos de la política económica por lo general se encuentran influenciados por varias teorías que aún se encuentran vigentes, y con las cuales se pretende explicar el comportamiento económico ante algunos factores, y además la oportunidad que representa la aplicación de estas para el Estado. Pero también vale recalcar que se encuentra el cumplimiento de otro tipo de exigencias, entre las que se encuentra: cómo hacer frente a la competencia a nivel internacional y a la presión ejercida por los grupos económicos como sociales (Luders y Rosende 2014).

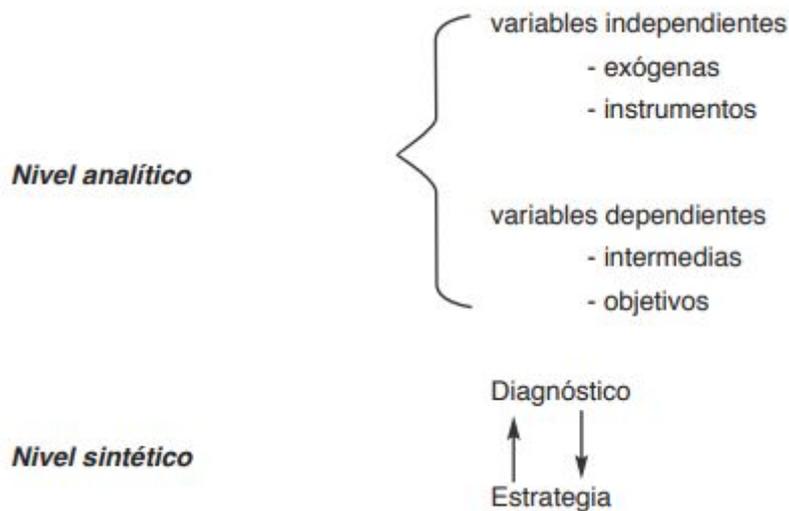
De acuerdo a la naturaleza de los objetivos que se persiguen, pueden llegarse a distinguir entre políticas de tipo estructural, de estabilización, coyuntural y de expansión. Cuando se trata del primer caso, el objetivo es la modificación de estructuras existentes, debido a que si no se lleva a cabo esta, no sería posible alcanzar el óptimo económico y social que exige cierto tipo de organización (Cuervo 2017). Mientras que el segundo caso se busca luchar contra aquellos desequilibrios ocasionales referentes a la coyuntura que existe entre la oferta y la demanda, es decir obrar sobre las cantidades, además de crear las condiciones para un nuevo estado de equilibrio (Rodríguez 2015).

Algunos autores consideran a la política económica como un fenómeno que coincide también con la existencia de un poder de tipo estatal y resalta en sobremanera la forma en como es ejercido dicho poder. Se manifiesta también que la política económica depende en gran medida de la ciencia histórica y de la acción que sobre ella han ejercido los poderes públicos (Hopkins 2015). Mientras que al analizar sus paradigmas, estos consisten en varias orientaciones, que centran su análisis en un conjunto limitado de variables independientes, donde resaltan los instrumentos de política económica y las variables de tipo exógeno, y las variables dependientes, que son los objetivos de la

política económica. La función del paradigma es la de ofrecer una perspectiva a través de la realidad y su forma de interpretarla.

Desde el punto de vista económico, contribuyen a reducir de un modo dramático la complejidad de la situación real a un conjunto muy limitado de aspectos. Siendo de esta forma que se facilita de forma considerable ya sea el diagnóstico como la formulación de estrategias para contribuir a la elaboración de políticas. Los componentes de los paradigmas de la política económica se presentan a continuación:

Componentes de los paradigmas de política económica



De acuerdo a López y Muñoz (2014), los paradigmas se constituyen en marcos que ofrecen orientación y que por lo tanto su obligación es la de dirigir la atención pero de un modo selectivo.

1.2. Principales teorías sobre política económica

Entre las principales teorías sobre la política económica se presentan las que se describen a continuación:

Paradigma monetarista.- La estrategia de este paradigma en el corto plazo consiste en una política de control de la inflación, con base a restricciones de la oferta monetaria;

mientras que en el mediano y largo plazo, se considera necesario una reducción del valor de los aranceles y subsidios. Bajo estas acciones se pretende detener el proceso inflacionario y realizar la orientación de los recursos en función del sistema de precios, de acuerdo a las ventajas comparativas presentadas.

El paradigma de la economía de oferta.- Para algunos autores no hay distinción entre monetarismo y el de la economía de oferta, ambos son expuestos bajo políticas conservadoras, pero tienen diferencias tácitas que es preciso considerar.

El Paradigma Keynesiano.- Considerado entre los más importantes. Hace cinco décadas era de los dominantes, pero una vez finalizada el periodo de expansión de la posguerra, se replanteó la idea del mismo.

Paradigma estructuralista.- Su diagnóstico se centra principalmente en la rigidez de la oferta, especialmente de la relacionada con el sector agropecuario. Esta inflexibilidad puede incluso ser explicada por el modo de producción y de forma particular en lo que respecta al régimen de tenencia de tierra.

Paradigma Neoestructuralista.- Este centra su diagnóstico en varios aspectos, entre los que se encuentran: el modo de inserción de la economía y de la sociedad nacional en cuanto a la estructura internacional, la estructura económica y social, y como la del poder, los comportamientos estructurales que operan en el comportamiento de los agentes económicos y de la interdependencia.

Paradigma Marxista.- De acuerdo a este pensamiento, la política económica, se llega a convertir en un sistema de medidas de tipo económico que el Estado aplica a las clases dominantes, influyendo incluso en muchos aspectos del desarrollo de la sociedad y de manera especial sobre los recursos de producción.

1.3. Política económica y endeudamiento

Se puede afirmar que el endeudamiento es uno de los principales problemas a los que se enfrentan las decisiones de política económica, principalmente cuando se trata de

épocas de crisis, donde se pone de manifiesto su importancia. Estos problemas llegan a generarse por la incertidumbre de los mercados y por la capacidad de pago que presentan determinados países, los cuales tienen consecuencias en todo el sistema económico (García 2016).

El panorama internacional se caracteriza por la existencia de países que poseen un endeudamiento que podría calificarse de endeudamiento persistente ya que no están capacitados para hacer frente a esas deudas en un horizonte a medio-largo plazo aunque se encuentren en entornos altamente favorables. Esta situación de excesivo endeudamiento puede ser mantenida en el tiempo mediante el recurso a la refinanciación, emitiendo bonos y deuda, permitiendo pagar a los antiguos acreedores mediante el establecimiento de nuevos acreedores.

1.4. Política económica y endeudamiento en el Ecuador

En un país dolarizado, la política monetaria es restringida y el ingreso de dólares depende básicamente del dinero que ingresa por medio de las exportaciones, remesas, e inversión extranjera directa. El resultado de los ingresos y egresos del Gobierno Central en el año 2016 arrojaron un déficit de 5.548 millones de dólares que fueron cubiertos con deuda interna y externa (Martínez 2017). De esta manera la dinámica del endeudamiento ha pasado a ser uno de los elementos clave para entender la duración y profundidad de la crisis, así como la efectividad de las medidas encaminadas a la superación de la misma (Berges y Baliña 2013)

La historia de la deuda ecuatoriana tiene una larga historia; tiene su origen con las deudas contraídas en las guerras de independencia en el siglo XIX. En estos últimos treinta años los organismos internacionales Fondo Monetario Internacional (FMI) y Banco Mundial (BM) propusieron diversas medidas y planes para hacer frente a la deuda contraída por los países de América Latina (Rivadeneira y Carlos 2017).

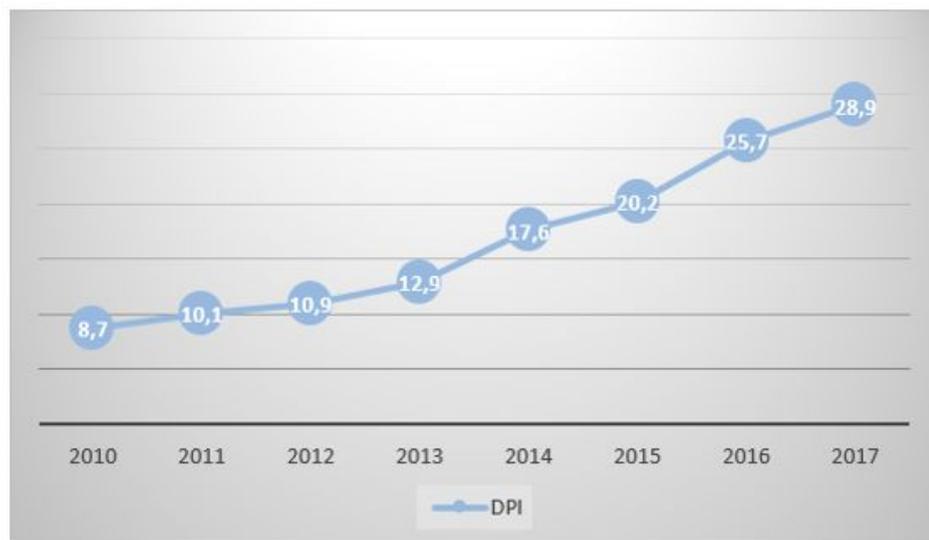
1.5. Evolución de la deuda pública interna y externa

El análisis el crecimiento económico inicia identificando la contribución de los factores productivos que son básicos para el desarrollo económico, donde especial relevancia

también lo tiene el papel que desempeña la innovación tecnológica y las organizaciones, considerándolas como variables con gran incidencia en la productividad y el crecimiento (Álvarez, Álvarez y Álvarez 2017).

Vale recalcar que los gobiernos de los países en vías de desarrollo necesitan de información que resulta importante para determinar los niveles de la deuda pública con el claro propósito de administrarla de manera responsable y de esta manera obtener estabilidad económica en el mediano y largo plazo (Benita y Martínez 2013). En lo que respecta al Ecuador, la evolución de la deuda externa demuestra el incremento que ha alcanzado en los últimos años, siendo así que en el año 2014, el nivel de endeudamiento se ubicó en aproximadamente 20 millones de dólares, siendo que estos valores han podido cubrir de cierta manera la necesidad de financiamiento que posee el sector público.

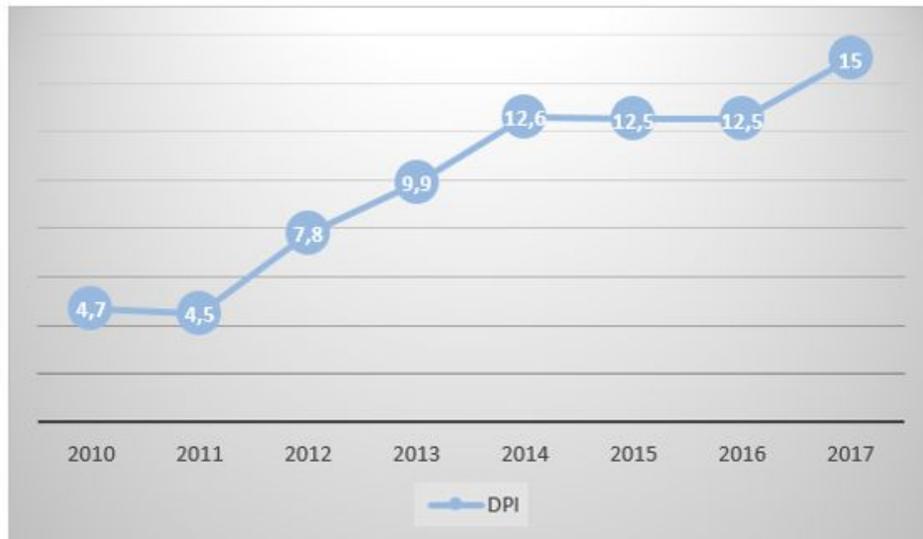
Figura 1. Deuda Pública Externa



Fuente: Banco Central del Ecuador

Por otra parte, en lo que respecta al endeudamiento interno, este posee mayores limitaciones en los montos, razón por la que llega a ser explicado un mayor endeudamiento externo.

Figura 2. Deuda Pública Interna

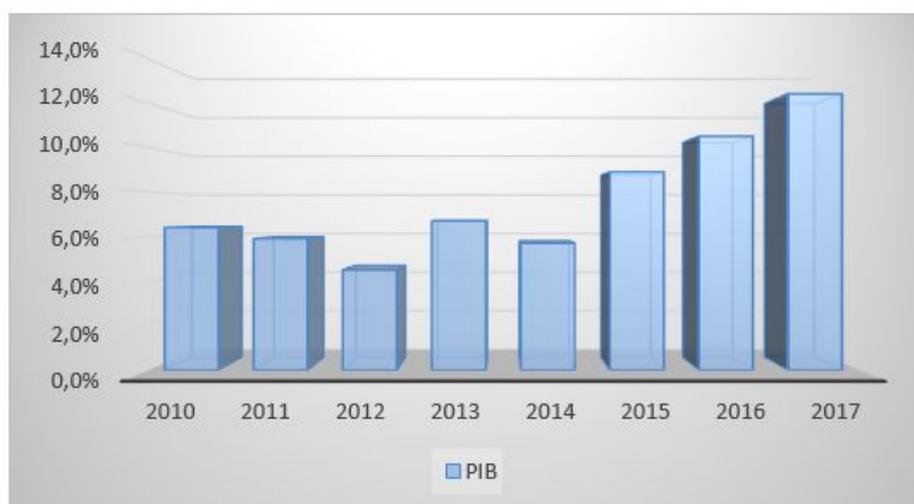


Fuente: Banco Central del Ecuador

1.6. Participación de la deuda pública interna y externa en relación del PIB

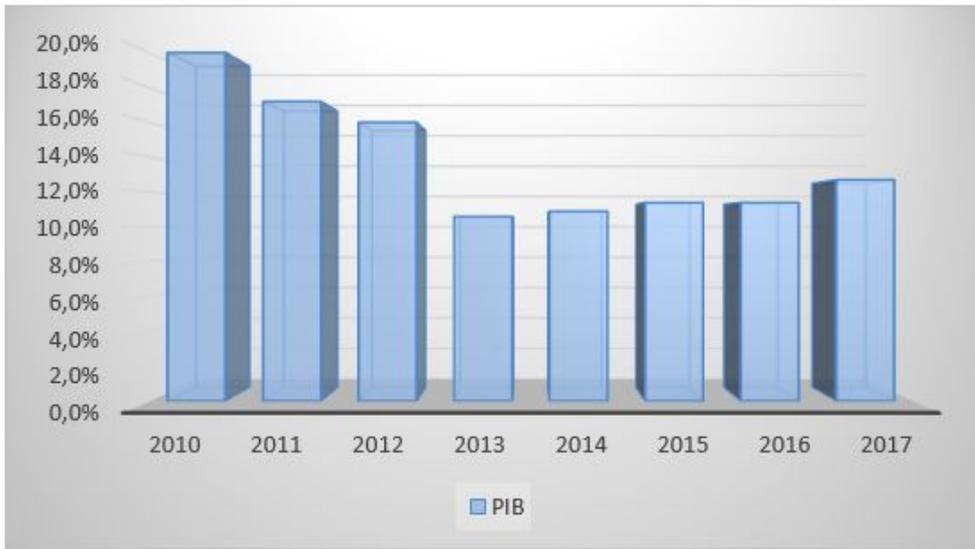
Bajo el marco de la economía política a nivel internacional, los gobiernos tratan de aplicar medidas que aseguren un crecimiento sostenido, y no llegan a ser atendidos los problemas relacionados con la desigualdad y desarrollo que estas medidas han estado provocando (Vázquez 2014). En el Ecuador, el nivel de endeudamiento asciende a 25,1% del PIB. Aunque si bien resulta una cifra baja, el manejo de la deuda llega a depender también en gran medida de la capacidad de pago que demuestre el país.

Figura 3. Participación de la deuda pública interna en relación del PIB



Fuente: Banco Central del Ecuador

Figura 4. Participación de la deuda pública externa y en relación del PIB

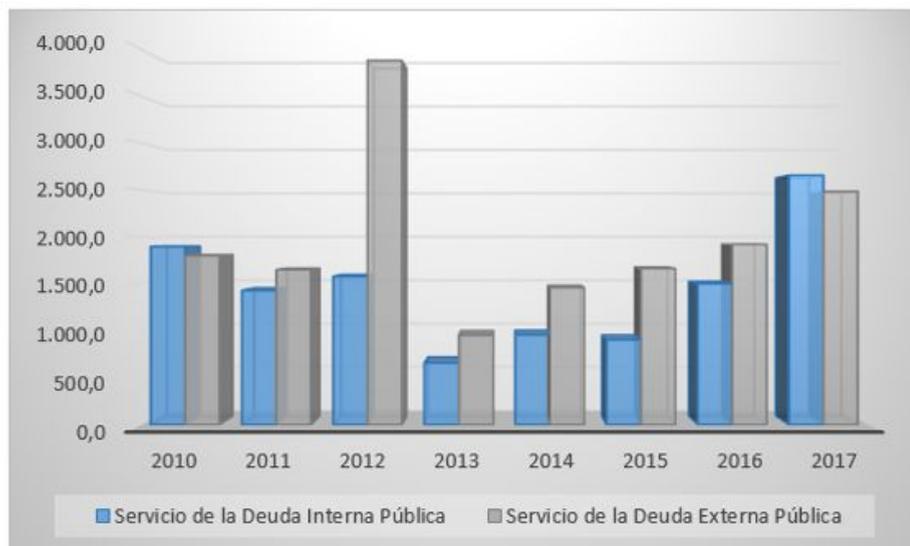


Fuente: Banco Central del Ecuador

1.7. Servicio de la deuda pública interna y externa

Definiendo al servicio de la deuda, este es la cantidad total pagada en intereses y el monto principal de la deuda durante un periodo de tiempo específico. En el año 2014, fueron destinados aproximadamente más de 5.000 millones de dólares para este rubro, se observa una tendencia al crecimiento, lo cual también tienen una clara incidencia en el gasto público.

Figura 5. Servicio de la deuda pública interna y externa

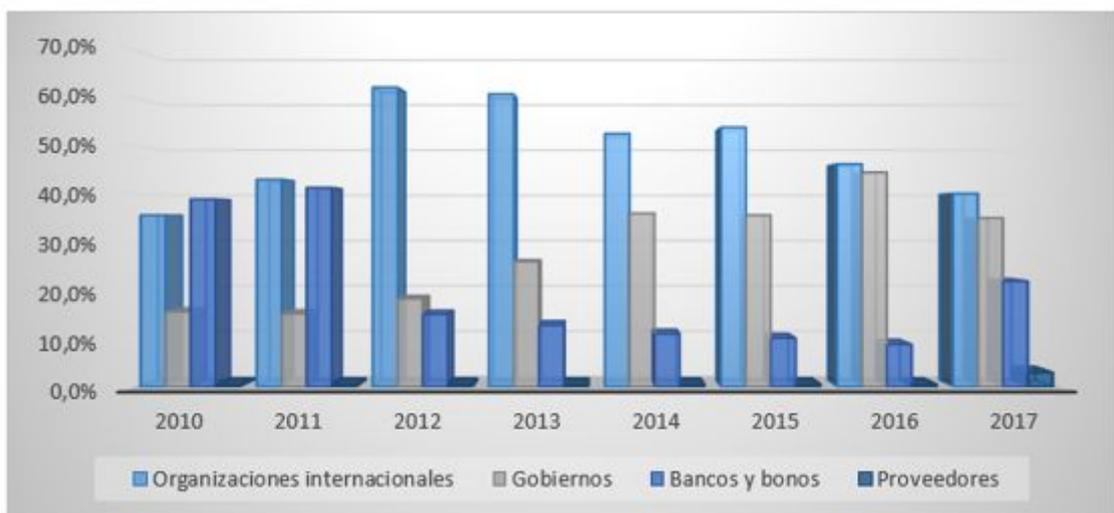


Fuente: Banco Central del Ecuador

1.8. Análisis de la deuda externa por acreedores

En cuanto al análisis de la deuda por acreedor, esta consiste en el estudio del movimiento de los préstamos, los mismos que se clasifican en cuanto a su fuente, es decir si fueron otorgados por organismos internacionales, gobiernos, bancos, proveedores y de financiamiento de balanza de pagos. En cuanto a la evolución de los componentes de la deuda externa, se pone evidencia una clara disminución en cuanto a la participación de las entidades bancarias y de bono a partir del año 2009, mientras que por otra parte se observa un incremento de la presencia de los gobiernos debido a los créditos otorgados por los gobiernos.

Figura 6. Deuda externa por acreedores

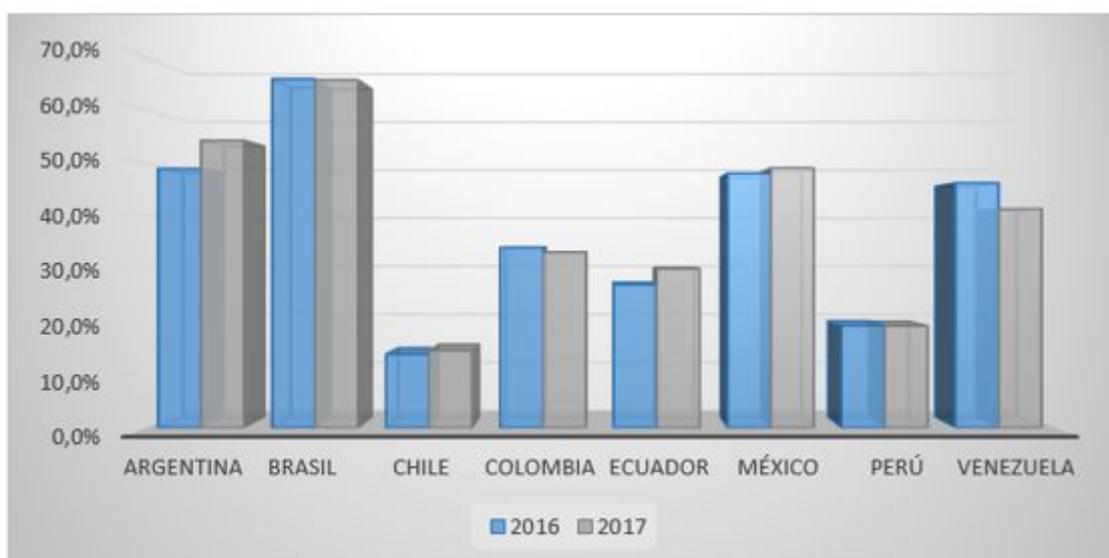


Fuente: Banco Central del Ecuador

1.9. Comparación regional de la deuda bruta del gobierno general

Las proyecciones presentadas por el Fondo Monetario Internacional, evidencian que varios países de América Latina han experimentado una disminución en cuanto a los niveles de endeudamiento bruto, situación que se expone entre los años 2014 – 2015, pero con excepción de Argentina, Chile, Ecuador y México, donde sus niveles de deuda aún se mantenían altos.

Figura 7. Comparación regional de la deuda bruta del gobierno general



Fuente: Banco Central del Ecuador

CONCLUSIONES

En conclusión se puede manifestar que en un país dolarizado, la política monetaria resulta restringida, por lo que el ingreso de divisas depende del dinero que ingresa como resultado de las exportaciones, remesas e inversión extranjera directa, razón por la cual los planes de política económica del gobierno nacional debe evaluar de qué manera el gasto y la inversión se encuentran contribuyendo al progreso social, esto es en términos de igualdad, de mayores oportunidades y de herramientas que permitan lograr un desarrollo integral de la sociedad.

La política económica debe centrarse en lograr cuatro ejes básicos, esto es: lograr un crecimiento económico sostenido en el tiempo, obtener una mayor estabilidad en los precios, el favorecimiento del empleo y lograr un marco de justicia económica y social para todo el conjunto de la población, con el propósito de cumplir lo mencionado el Estado debe considerar la participación de varias instituciones y actores, los mismos que pueden ser directos, donde se encuentra el estado en todos sus niveles y así como también las instituciones públicas e indirectos, donde se toma en cuenta a la banca, asociaciones empresariales, corporaciones, transnacionales e inversionistas, el objetivo es que estos actores avancen en la consecución de políticas que beneficien a toda la población.

BIBLIOGRAFÍA

- Álvarez, Miguel, Miguel Álvarez, y Shani Álvarez. «La Deuda Pública, el crecimiento económico y la política.» *Polis: Investigación y Análisis Sociopolítico y Psicosocia* 13, nº 2 (2017): 41-71.
- Benita, Francisco, y Junior Martínez. «La deuda pública en México: Propuesta de un sistema de alerta temprana.» *Economía Mexicana. Nueva Época* 1 (2013): 101-141.
- Berges, Ángel, y Sara Baliña. «El mapa de la deuda en España: ¿quién debe a quién?» *Cuadernos de Información Económica*, 2013: 23-32.
- Cuervo, Luis. «Desarrollo económico local: leyendas y realidades.» *Territorios* 1, nº 10 (2017): 1-20.
- García, Pedro. *El problema del endeudamiento en la economía*. 2016. <http://queaprendemoshoy.com/el-problema-del-endeudamiento-en-la-economia/>.
- Hopkins, Raul. «Facilidad para Hacer Negocios y Desempeño Económico: Vínculos y Oportunidades de Política.» *CENTRUM Católica's Working Paper* 8 (2015): 1-10.
- López, Dorotea, y Felipe Muñoz. «Diversificación y agregación de valor, desafíos pendientes de la política económica en América Latina: Perspectivas de análisis.» *Ciclos en la historia, la economía y la sociedad* 23, nº 44 (2014): 1-22.
- Luders, Rolf, y Francisco Rosende. *Milton Friedman. La vigencia de sus contribuciones*. Chile: Ediciones UCE, 2014.
- Martínez, María. *Política económica: ideas ambiciosas con resultados limitados*. Septiembre de 2017. <https://gk.city/2017/09/21/politica-economica-rafael-correa/>.
- Rivadeneira, Roberto, y Buitrón Carlos. «Panorama económico de la deuda externa e interna del Ecuador periodo 2000-2016.» *Revista Publicando* 10, nº 2 (2017): 431-447.
- Rodríguez, Abigail. «Política fiscal Europea y crisis económico financiera actual.» *Contaduría y Administración*, 2015: 1-29.

Vázquez, Martha. *Una aproximación a la actual crisis de deuda en España*. España:
Universidad de Santiago de Compostela, 2014.