



# UTMACH

UNIDAD ACADÉMICA DE CIENCIAS EMPRESARIALES

CARRERA DE ECONOMÍA MENCIÓN EN GESTIÓN  
EMPRESARIAL

EL GASTO FISCAL EN ECUADOR: FACTORES QUE INCIDIERON A  
PARTIR DE LA DOLARIZACIÓN.

VASQUEZ PARRAGA GEMA STEFANIA  
ECONOMISTA CON MENCIÓN EN GESTIÓN EMPRESARIAL

MACHALA  
2019



# UTMACH

UNIDAD ACADÉMICA DE CIENCIAS EMPRESARIALES

CARRERA DE ECONOMÍA MENCIÓN EN GESTIÓN  
EMPRESARIAL

EL GASTO FISCAL EN ECUADOR: FACTORES QUE INCIDIERON  
A PARTIR DE LA DOLARIZACIÓN.

VASQUEZ PARRAGA GEMA STEFANIA  
ECONOMISTA CON MENCIÓN EN GESTIÓN EMPRESARIAL

MACHALA  
2019



# UTMACH

UNIDAD ACADÉMICA DE CIENCIAS EMPRESARIALES

CARRERA DE ECONOMÍA MENCIÓN EN GESTIÓN  
EMPRESARIAL

EXAMEN COMPLEXIVO

EL GASTO FISCAL EN ECUADOR: FACTORES QUE INCIDIERON A PARTIR DE LA  
DOLARIZACIÓN.

VASQUEZ PARRAGA GEMA STEFANIA  
ECONOMISTA CON MENCIÓN EN GESTIÓN EMPRESARIAL

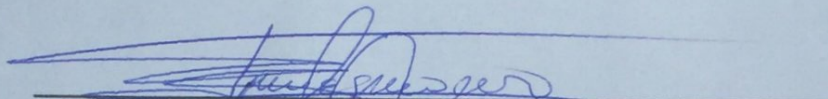
SALCEDO MUÑOZ VIRGILIO EDUARDO

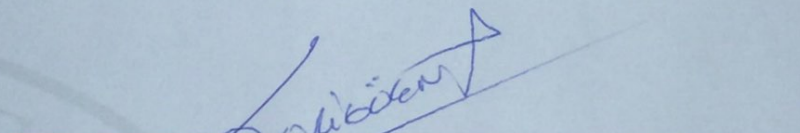
MACHALA, 04 DE FEBRERO DE 2019

MACHALA  
04 de febrero de 2019

**Nota de aceptación:**

Quienes suscriben, en nuestra condición de evaluadores del trabajo de titulación denominado El gasto fiscal en Ecuador: factores que incidieron a partir de la dolarización., hacemos constar que luego de haber revisado el manuscrito del precitado trabajo, consideramos que reúne las condiciones académicas para continuar con la fase de evaluación correspondiente.

  
SALCEDO MUÑOZ VIRGILIO EDUARDO  
0702538729  
TUTOR - ESPECIALISTA 1

  
URIGUEN AGUIRRE PATRICIA ALEXANDRA  
0701884652  
ESPECIALISTA 2

  
VEGA JARAMILLO FLOR YELENA  
0703363614  
ESPECIALISTA 3

Fecha de impresión: lunes 04 de febrero de 2019 - 08:46

## Urkund Analysis Result

**Analysed Document:** CASO DE ESTUDIO FINAL GEMA.docx (D46929216)  
**Submitted:** 1/17/2019 8:36:00 PM  
**Submitted By:** gvasquez2@utmachala.edu.ec  
**Significance:** 10 %

### Sources included in the report:

IMPACTO DE LA POLITICA ECONOMICA EN EL CRECIMIENTO ECONOMICO EN EL PERIODO (2000-2015).docx (D40533346)  
Fierro, Miño y Paredes.pdf (D46399865)  
PAPER-POLITICA-FISCAL uta 2017.docx (D25415830)  
[http://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/ppef/2006/temas/expo\\_motivos/em02.pdf](http://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/ppef/2006/temas/expo_motivos/em02.pdf)  
<https://www.monografias.com/trabajos102/tipo-cambio-equilibrio/tipo-cambio-equilibrio.shtml>  
<https://www.monografias.com/trabajos69/gastos-publicos/gastos-publicos.shtml>

### Instances where selected sources appear:

10

## CLÁUSULA DE CESIÓN DE DERECHO DE PUBLICACIÓN EN EL REPOSITORIO DIGITAL INSTITUCIONAL

La que suscribe, VASQUEZ PARRAGA GEMA STEFANIA, en calidad de autora del siguiente trabajo escrito titulado El gasto fiscal en Ecuador: factores que incidieron a partir de la dolarización, otorga a la Universidad Técnica de Machala, de forma gratuita y no exclusiva, los derechos de reproducción, distribución y comunicación pública de la obra, que constituye un trabajo de autoría propia, sobre la cual tiene potestad para otorgar los derechos contenidos en esta licencia.

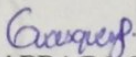
La autora declara que el contenido que se publicará es de carácter académico y se enmarca en las disposiciones definidas por la Universidad Técnica de Machala.

Se autoriza a transformar la obra, únicamente cuando sea necesario, y a realizar las adaptaciones pertinentes para permitir su preservación, distribución y publicación en el Repositorio Digital Institucional de la Universidad Técnica de Machala.

La autora como garante de la autoría de la obra y en relación a la misma, declara que la universidad se encuentra libre de todo tipo de responsabilidad sobre el contenido de la obra y que asume la responsabilidad frente a cualquier reclamo o demanda por parte de terceros de manera exclusiva.

Acceptando esta licencia, se cede a la Universidad Técnica de Machala el derecho exclusivo de archivar, reproducir, convertir, comunicar y/o distribuir la obra mundialmente en formato electrónico y digital a través de su Repositorio Digital Institucional, siempre y cuando no se lo haga para obtener beneficio económico.

Machala, 04 de febrero de 2019

  
VASQUEZ PARRAGA GEMA STEFANIA  
1313858928

## **RESUMEN**

El presente trabajo analiza el gasto fiscal a partir de la dolarización en el Ecuador mediante la clasificación de los gastos totales, de tal manera que permita encontrar qué factores incidieron desde el cambio de la moneda, se tomaron los datos estadísticos del Banco Central del Ecuador, con la finalidad de realizar el respectivo análisis de los resultados, en el cual se evidencia que para el estado ecuatoriano ha sido una fuente de desarrollo y crecimiento económico, a pesar de que desde la dolarización se han dado diversas limitaciones en cuestiones de política monetaria, por lo que se entiende que como resultado está la exigencia de la adopción de políticas fiscales estrictas para tener un mejor desarrollo económico del país.

**Palabras clave:** gasto fiscal, gasto corriente, gasto de capital, dolarización, sector público, inversión.

## **ABSTRACT**

This paper analyzes the fiscal expenditure from the dollarization in Ecuador by means of the classification of the total expenses, in such a way that it is possible to find what factors affected from the change of the currency, the statistical data of the Central Bank of Ecuador were taken, with the purpose of carrying out the respective analysis of the results, in which it is evident that for the Ecuadorian state it has been a source of development and economic growth, despite the fact that since dollarization there have been various limitations on issues of monetary policy, so it is understood that as a result there is the requirement of the adoption of strict fiscal policies to have a better economic development of the country.

### **Keywords:**

Fiscal expenditure, current expenditure, capital expenditure, dollarization, public sector, investment.

## **CONTENIDO**

<b>RESUMEN</b>	<b>1</b>
<b>ABSTRACT</b>	<b>1</b>
<b>Keywords:</b>	<b>1</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>3</b>
<b>MARCO TEÓRICO</b>	<b>4</b>
<b>METODOLOGÍA</b>	<b>7</b>
<b>DISCUSIÓN</b>	<b>7</b>
<b>CONCLUSIÓN</b>	<b>12</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>13</b>
<b>ÍNDICE DE FIGURAS</b>	
Figura 1. Gastos corrientes	8
Figura 2: Gastos de Capital	9
Figura 3: Gastos Totales	10



## **INTRODUCCIÓN**

A lo largo de la historia el gasto fiscal en el Ecuador, es utilizado en el total de los egresos que realiza el sector público, ya que por medio de esto el gobierno realiza sus pagos, Ecuador lo utiliza como uno de los elementos más importantes en la administración macroeconómica ya que dependiendo del nivel de gasto se tendrá presente el resultado que produzca en la economía del país muchas veces de forma positiva como otras negativas.

Para el autor (Hernández 2009) nos dice que “el gasto público representa el costo de las actividades del sector público y que comprende la producción y el suministro de bienes y servicios y las transferencias de ingresos. El sector público proporciona dos tipos de bienes y servicios: los que pueden ser consumidos o usados directamente por la población en forma individual o colectiva (como el transporte público y los parques nacionales), como lo afirma el autor (Brito 2017) que afirma que pueden ser de mucha utilidad para mejorar la competitividad en el país y los que mejoran la productividad de los factores de producción (puertos industriales). Los gastos de infraestructura, como las carreteras, son una combinación de ambos. Otros gastos públicos son transferencias a los hogares y empresas (subsidios principalmente)”.

El presente de investigación tiene como objetivo analizar qué factores incidieron en el gasto fiscal en el Ecuador a través del análisis del comportamiento de la dolarización durante 15 años, logrando de esta manera constatar cómo esto ha contribuido en la economía siendo un elemento muy importante para el país, permitiendo establecer ideas claras que conlleven obtener conclusiones acerca de la adopción del este sistema económico en estudio y así identificar su contribución a la economía ecuatoriana.

## **MARCO TEÓRICO**

El gasto fiscal tiene un gran reconocimiento dentro de la filosofía económica, ya que se fundamenta necesariamente en la afirmación de la vinculación que existe entre los ingresos y gastos públicos, el cual se dirige hacia aquellos sectores que tiene necesidad humanitaria y aún más para mejorar la eficiencia de la inversión que el gobierno realiza.

En este contexto autores como (Hernández 2009) menciona que existe además un debate sobre los efectos que se forman en el gasto público, que sería como un instrumento de política fiscal en la actividad económica y que el gasto público efectiviza en la actividad económica, por lo tanto el sector público pretende distribuir los recursos entre los contribuyentes y los distintos sectores económicos.

Por consiguiente los autores (Casares, García y Sobarcio 2015) nos argumentan que es necesario que el Estado pueda recaudar los ingresos fiscales para para así financiar todas las actividades públicas en el país, de esta manera contribuya al desarrollo y al crecimiento económico del Ecuador.

El sector fiscal que va a depender mucho de los ingresos resultantes de la explotación del petróleo, lo que es la inflación y el empleo, los resultados de los últimos años y con ello los indicadores sociales para evaluar la gestión de una economía y garantizar el buen vivir de la población, para los autores (Caballero y López 2012) señalan que el comportamiento del PIB es sumamente volátil, a partir del 2000 la economía internacional mejoró, pero al analizar el comportamiento podemos observar en un 4% y 6% y al empezar la década lograron mantener un crecimiento sostenible hasta el 2007.

Para el 2008 la crisis financiera mundial con el régimen de desempeño financiero estadounidense ("Acta de Estabilización Económica de Urgencia de 2008") que delegó al Secretario del Tesoro estadounidense a desperdiciar 700 mil millones de dólares de dinero público en la adquisición de activos difíciles, principalmente títulos asegurados por hipotecas, bancos de los Estados Unidos para proteger de la quiebra, reglamento que fue brindado por el presidente George Bush y el Secretario del Tesoro Henry Paulson.

A lo largo del tiempo, la Economía en Ecuador cumple un rol importante, actualmente se lo puedo concretar como respectivamente pequeña, dependiente del comercio internacional, al recibir nuevos cambios el país entra en un nuevo proceso a partir del año 2000 se convierte en una economía dolarizada, el autor (Alexis 2005) nos dice que Ecuador pasó a ser oficialmente una economía dolarizada con el dólar de los Estados Unidos para alcanzar importantes beneficios y por ende crecimiento económico.

La dolarización y el cambio de una economía sin moneda nacional inicia con un breve panorama como es el entorno internacional logrando así una evolución alta para la economía a nivel internacional, este es un sector real que se describe por el crecimiento, consecutivamente en el sector externo las interrelaciones comerciales, lo que es los servicios y de capitales con el resto del mundo, también el sector monetario y financiero que sería la crisis financiera en el año 1998 junto con ella el cambio de moneda en el 2000 y con ello todos las transformaciones por no tener moneda nacional en la economía ecuatoriana,

El sector fiscal que va a depender mucho de los ingresos resultantes de la explotación del petróleo, la inflación y el empleo como resultados de los últimos años indican que son de utilidad para evaluar la gestión de una economía y garantizar el buen vivir de la población, para el autor (Arévalo 2014) nos dice que gracias al petróleo pudo proveer divisas que fueron necesarias para invertir en el gasto público y así el cambio de la moneda para reducir la inflación galopante.

De acuerdo con (Bedri y Selahattin 2014) nos relatan que frente a la crisis económica en 1998 se llevaron a cabo algunos estudios empíricos para de esta forma manifestar como estaba el desempeño macroeconómico en el Ecuador y afirman que el Ecuador mejoró con la dolarización a través de los flujos de capital tanto públicos como privados y desde este punto de vista consintió que el país tenga entrada a los recursos internacionales.

En este contexto Días (Días Juca 2014) manifiesta que “El Gasto Público es uno de los elementos más importantes en el manejo macroeconómico de un país, puesto que dependiendo del nivel de gasto que realice el Estado, así mismo será el efecto que se tenga dentro de la economía; es por esto que al Gasto Público se lo define como las erogaciones

que realiza el Estado en virtud de ley para cumplir sus fines consistentes en la satisfacción de necesidades públicas”

Los factores económicos por lo general incrementan la capacidad productiva de los bienes y servicios para de esta forma se satisfacen necesidades humanas, a medida que han pasado los años el Ecuador ha sido un país donde ha ido estudiando el avance del gasto en el sector público, al tener una nueva moneda y dolarizarse trajo consigo cambios en el gasto fiscal para el país y a partir de eso la economía internacional dio un cambio que fue de forma positiva obteniendo un crecimiento sostenible.

Para el desarrollo del presente ensayo es indispensable determinar la clasificación del gasto fiscal siendo este corriente y de capital:

El gasto corriente se refiere a la obtención de los bienes y servicios que realiza el sector público mediante el ejercicio fiscal sin aumentar el patrimonio federal, ya que incluye las reparticiones que son necesarias para que los establecimientos del sector público proporcionen por medio del gobierno los beneficios que son: salud, educación, energía eléctrica, agua potable y alcantarillado, como lo mencionan las autoras (Beuren y Rodríguez 2013) que salud como educación tienen instrumentos referente a el aumento en el país en esto se integra lo que es intereses, externos, internos, sueldos y salarios, compra de bienes y servicios y lo que es prestaciones de seguridad social, otros.

El gasto de capital se refiere a los egresos efectuados por concepto de infraestructura como obras públicas, inversiones, construcciones y edificaciones, según (Gutierrez 2015) la adquisición de bienes inmuebles y valores que se puede medir la influencia que tiene la infraestructura en el desarrollo económico del país y a esto se suma también los bienes de capital que son el complemento perfecto para fomentar el buen vivir, mejorando así la infraestructura física y tecnológica.

La dolarización es considerada como el proceso en el cual el Ecuador adoptó como moneda oficial el Dólar, moneda de origen estadounidense, el cual se dio dentro de una serie de conflictos económicos, políticos y sociales por los que atravesaba el país. La implementación de este proceso no alcanzó por completo el éxito deseado debido a los factores ya

mencionados, sin embargo, contribuyó en gran parte a la estabilidad macroeconómica del país.

## **METODOLOGÍA**

La metodología de la investigación es cuantitativa, la misma que incluye métodos y técnicas que permitirán analizar los hechos por medio de resultados, como lo señala el autor (Bernal 2010) que nos indica que se estudia los hechos por medio del uso de herramientas metodológicas, para de esta forma comprender la información y conceptuar la realidad a través de la información obtenida.

Exploratoria: En la investigación se explicará detalladamente de los factores que incidieron en los gastos fiscales durante 15 años de dolarización.

Método: Documental, porque por medio de investigación, artículos, tesis podemos analizar con información real como ha avanzado el proceso del cambio de moneda.

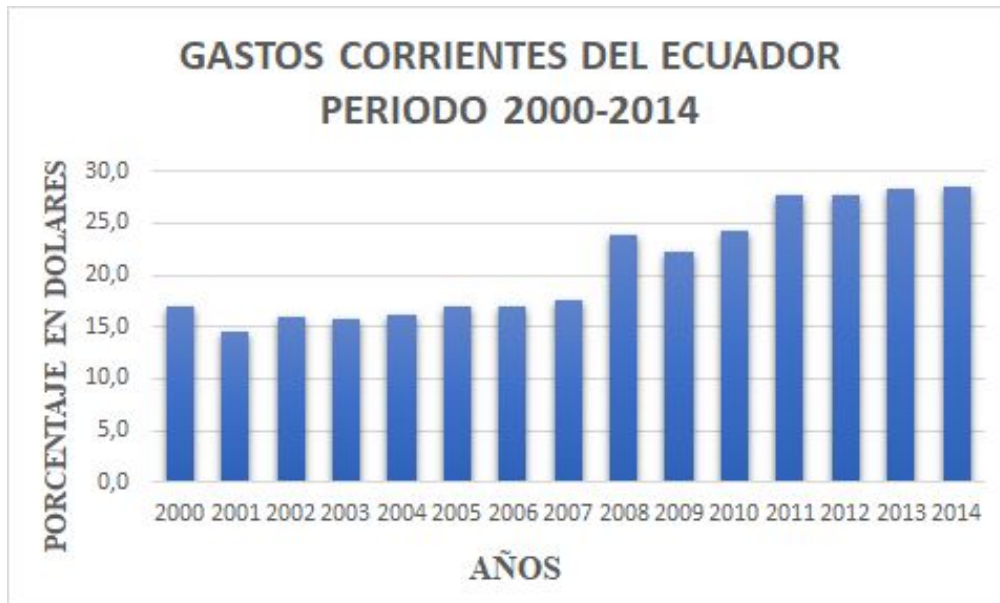
Técnica: por medio de Revisión bibliográfica, búsqueda en bases de datos y análisis de datos.

## **DISCUSIÓN**

En este párrafo los autores (Loaiza, Cuarite y Ríos 2006) señalan que se “puede observar que la composición de la ejecución el gasto corriente es el principal componente es el de partidas de sueldos y salario” por lo tanto se analiza que la participación del gasto fuera significativa.

Si se indagan datos estadísticos es necesario identificar los gastos corrientes del estado ecuatoriano desde el año 2000 hasta el año 2014, donde se puede identificar como el gasto corriente ha ido en un lento aumento a partir del inicio de la dolarización, tal como se muestra en la Figura 1.

Figura 1. Gastos corrientes



Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaborado por: Gema Vásquez

Con la dolarización a partir del año 2000 la economía a nivel internacional mejoró con un 16,9 y, se puede observar una propensión o tendencia lo que son los gastos corrientes, en el año 2003 se puede ver que es la misma que en el año 2007, cabe destacar que los pagos de intereses internos como externos disminuyó a medida que pasan los años se puede observar que en la figura 1 los gastos corrientes son de 16,9% , el pago de intereses externos disminuyó a un 2000 al 2006 con 600 millones de dólares, ya para el año 2007 el 16.7% existió una disminución que trajo consigo una crisis financiera internacional.

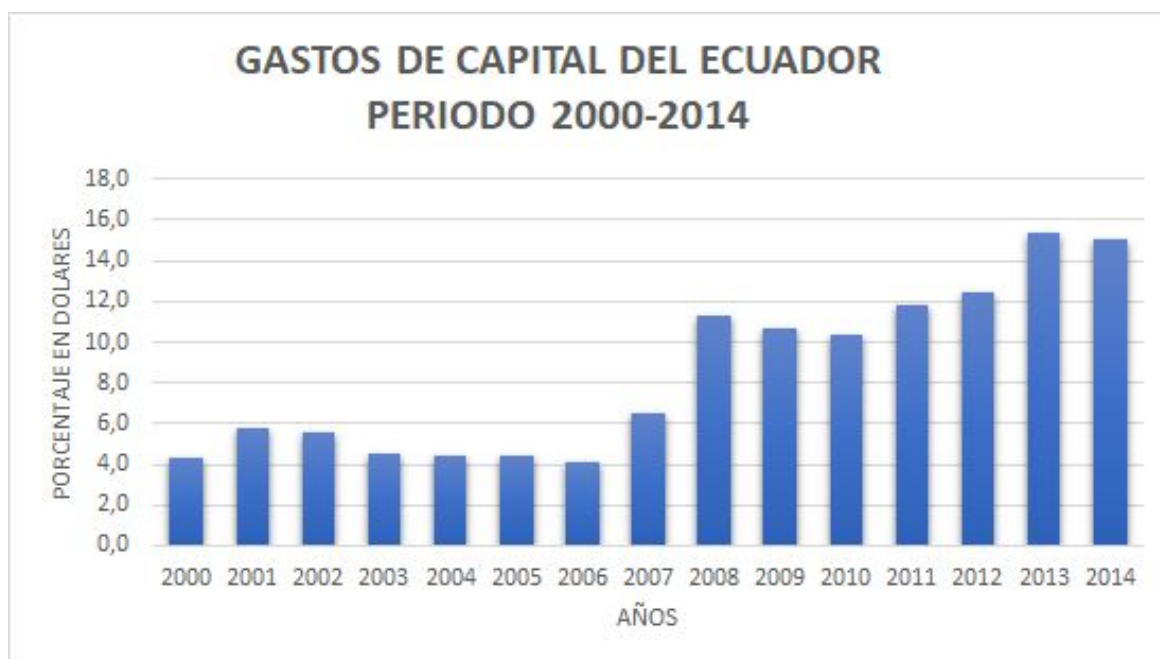
El crudo para el Ecuador ha sido una de las fuentes más importantes en la cual se ha trabajado por años 2000 al 2007, el entorno del petróleo estuvo caracterizado por alzas y descensos del precio del crudo en periodos diferente dentro de los gastos corrientes desde el año 2002 con un 16,0% al año 2007 con un 17,6%.

En el 2008 se obtuvo un porcentaje de 23,9 ya que por el alto precio del cobre se aprecia una mayor expansión del gasto debido a la crisis que enfrentó la economía y el paquete fiscal, ya para el 2009 pudo mejorar un poco con un 22,3% para este año el ministerio de Educación presentó sus mayores crecimientos en el nivel de gastos, cuyo propósito es mejorar la calidad de la educación, ya para el 2010 tuvo un alza de 24,3%

Los gastos de capitales son destinados a la inversión real, esto se refiere a las erogaciones que aumentan el patrimonio del estado y de la misma forma aumentando en el gasto de inversión que se realiza, vale la pena resaltar que es útil para efectos contables que por lo general no refleja con claridad el impacto que tiene cada tipo de gasto en lo que es esquema de inversión ya sea pública o también privada.

Del mismo modo que se detalló el gasto corriente, es indispensable analizar el gasto de capital desde el año 2000 al 2014, donde es notable el gran aumento que este ha tenido al pasar de los años, a pesar de haber presentado una disminución en el año 2009, esto se debe a la crisis económica de ese año, la cual tuvo afectación tanto de carácter nacional como de carácter internacional, afectando incluso a países europeos, es decir que la moneda no tuvo una mayor incidencia, ya que la incidencia también se dio en el euro; partiendo de esta crisis, el gasto de capital ha tenido un considerable aumento tal como se muestra en la Figura 2.

Figura 2. Gastos de capital



Fuente: Banco Central del Ecuador

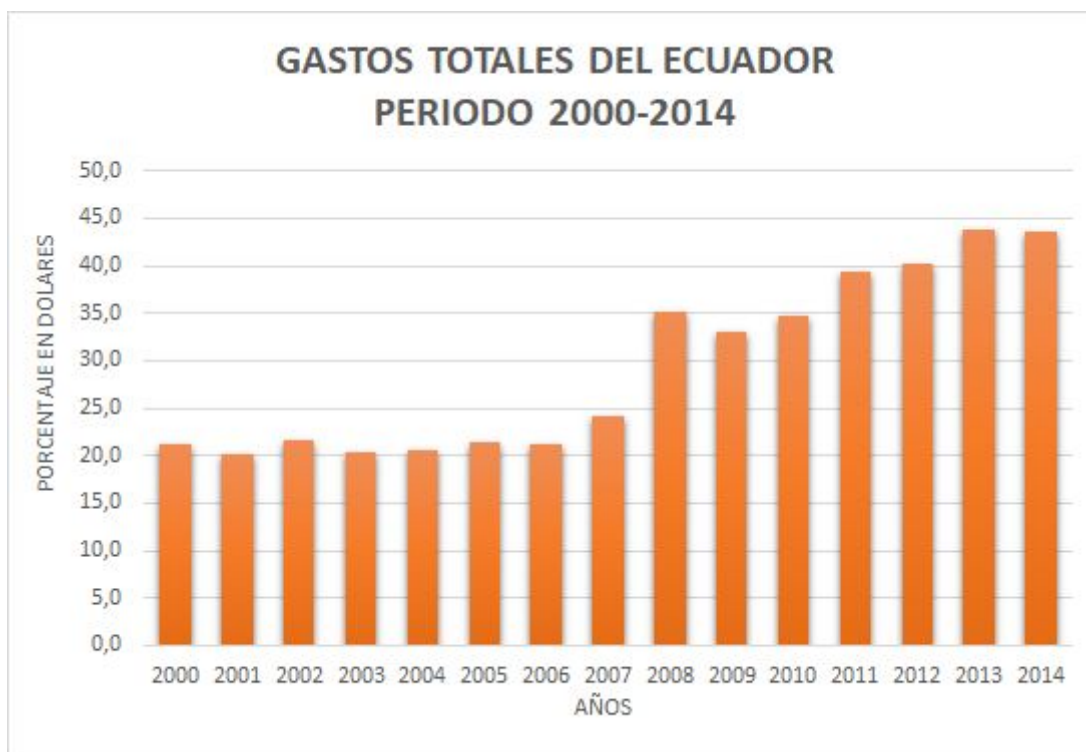
Elaborado por: Gema Vásquez

El resultado obtenido durante este periodo ha logrado variaciones fuertes durante los 15 años de dolarización, incluyendo tanto inversión de tipo nacional como inversión extranjera, lo cual resulta favorable para la dinámica de la economía del Ecuador.

En la gráfica es notable la fuerte inversión que se ha tenido en el Ecuador en lo correspondiente a infraestructura sobre todo desde el año 2006 en adelante, ya que si revisa la historia se han dado grandes avances en lo concerniente a infraestructura tanto física como tecnológica, haciendo del país más competitivo en los sectores económicos como educación, salud, seguridad nacional, turismo, entre otras.

Para un mayor análisis es importante mostrar con detalle el total del gasto público del periodo en estudio, tomando en cuenta la Figura 3 se pueden evidenciar las fluctuaciones que ha tenido el gasto público donde es evidente la incidencia de la crisis económica mundial del 2009 y como ha ido en aumento hasta el 2014.

Figura 3. Total, Gatos



Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaborado por: Gema Vásquez



La adopción de la dolarización para el estado ecuatoriano ha segregado una indispensable fuente de desarrollo y crecimiento económico, a pesar de las diversas limitaciones en cuestiones de política monetaria, lo cual da como resultado la exigencia de la adopción de políticas fiscales estrictas.

Al analizar los datos del gasto total es posible identificar que el gasto público ha contribuido en gran medida al desarrollo tanto en educación, salud, infraestructura de todo tipo, que en complemento demuestran el gran avance que se ha dado en el país siendo un referente de desarrollo económico, además de haber contado con una importante inversión extranjera

## CONCLUSIÓN

Con el fundamento de los resultados obtenidos en la investigación podemos desarrollar las siguientes conclusiones:

- A pesar que la dolarización fue una de las consecuencias de la crisis financiera con crecimiento y decrecimiento se ha direccionado hacia un desarrollo de la economía comenzando en el sector público y con ello el motor que ha sido el gasto público que forma de cierto modo un crecimiento económico.
- En el 2001 podemos observar que se obtuvo un gasto fiscal desfavorable, ya que al tener otro tipo de cambio se pierde el poder competitivo, debido a la adopción de políticas restrictivas con el fin de enfrentar a la crisis el cual se ha ido recuperando con el paso del tiempo.
- La dolarización en un inicio como en todo sistema tuvo sus desafíos sin embargo es posible afirmar que, si ha proporcionado una estabilidad en la economía, al ser una moneda internacional, la misma que fue considerada como uno de los mejores caminos ante la crisis por la que se estaba atravesando
- Tal como se muestra en las gráficas anteriores es evidenciable que el gasto fiscal al paso de los años ha proporcionado mejoras lo que se puede justificar con la realidad del país al tener una gran infraestructura tanto en vías, educación, salud, seguridad, turismo, entre otras, que contribuyen al desarrollo tanto de carácter social como económico.

## BIBLIOGRAFÍA

- Alexis, Cruz. «ES LA DOLARIZACIÓN OFICIAL UNA OPCIÓN REAL PARA LAS ECONOMÍAS .» *Redalcy* , 2005.
- Arévalo, Guillermo. «Ecuador: economía y política de la revolución ciudadana, evaluación preliminar.» *Apuntes del Cenes* 33 (2014): 109-134.
- Bedri, Kamil, y Togay Selahattin. «Efectos de la dolarización oficial en una pequeña economía abierta: el caso de Ecuador.» *Scielo* 73 (2014).
- Bernal, Cesar. *Método de la Investigación*. Vol. 66156. Bogota: D.R. ©2010 por Pearson Educación de Colombia Ltda., 2010.
- Beuren, Maria, y Francisca Rodriguez. «Relación entre composición del gasto público y crecimiento económico de los países de América Latina.» *Invenio*, 2013: 65-87.
- Brito, Luis. «Inversión privada, gasto público y presión tributaria en América Látina.» *Estudios de la Economía* 44 (2017): 5-30.
- Caballero, Emilio, y Julio López. «Gasto público, Impuesto sobre la Renta e inversión privada en México.» *Redalcy* 71 (2012): 55-84.
- Casares, Enrique, Maria Garcia, y Horacio Sobarcio. «Distribución de Ingresos, Impuestos y Transferencia en México.» *Redalcy* LXXXII (2015): 523-558.
- Días Juca, Lorena. «Estudio del Comportamiento del Gasto Público durante el período 2007-2012, en los principales sectores económicos.» Cuenca, 2014.
- Gutierrez, Abelardo. «Gasto Público y presupuesto base cero en México.» *El Cotidiano* 192 (2015): 13-32.
- Hernandez, Jose. «La composición del gasto público y el crecimiento económico.» *Revista Análisis Económico* XXIV (2009): 77-102.
- Loaiza, Monica, Rigel Cuarite, y Fernando Rios. «UNICEF.» *UNICEF*, 2006: 93.